联合国 S/PV.8376



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八三七六次会议

2018年10月19日星期五上午10时举行

纽约

主席:	科尔多瓦·索利亚夫人	(多民族玻利维亚国)
	中国	张殿斌先生
	科特迪瓦	伊波先生
	赤道几内亚	梅莱·科利法夫人
	埃塞俄比亚	沃尔德格里马先生
	法国	德拉特先生
	哈萨克斯坦	图米什先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	范伍斯特罗姆先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	瑞典	奥雷纽斯·斯考先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

马里局势

秘书长关于马里局势的报告（S/2008/866）

18-33025 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

马里局势

秘书长关于马里局势的报告（S/2018/866）

主席（以西班牙语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请马里代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2018/866，其中载有秘书长关于马里局势的报告。

我现在请拉克鲁瓦先生发言。

拉克鲁瓦先生（以法语发言）：主席女士，感谢你给我这次机会向安全理事会成员通报秘书长关于马里局势的最新报告（S/2018/866），并向他们通报该国的最新政治、安全和人道主义事态发展。

过去三个月内举行了总统选举，正如所有选举观察员所确认的那样，选举在总体和平的气氛中进行。我赞扬苏梅卢•布贝亚•马伊加总理努力在选举全程促进建设性的政治对话。我也祝贺我们的同事、秘书长马里问题特别代表阿纳迪夫先生，他的斡旋在缓和紧张局势方面发挥了关键作用。

选举的成功举行表明了马里人民政治上的成熟以及政界对民主进程的承诺。在极其动荡的安全环境中，选举的成功组织也突显了《马里和平与和解协议》的一项重要成就，即《协议》签署方之间达成的共识。这反映在签署方武装团体在为该国北部几个选举场所提供安保方面发挥的重要作用。这种共识无疑是在该国中部据报发生动乱的情况下，使选举仍能按照选举日程进行、不发生重大安全事件的关键因素。

与此同时，选举的举行本应基于关键机构改革实施方面的进一步进展，包括临时当局的运作、宪法改革、安全部门改革以及复员、解除武装和重返社会进程。此外，联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）被迫在保障选举场所安全方面发挥重要作用，这突出表明行动协调机制各单位的运作水平低下。《协议》执行工作的拖延，加上某些加强政治对话的关键举措，如和平与民族和解宪章的停滞不前，也导致民族凝聚力缺失，这突出体现为政坛的四分五裂。选举法和选举登记册方面的分歧也使反对派对选举结果提出了更多质疑。

我仍然深信，目前关于可能推迟议会选举的讨论将为成功开展宪法审查和选举治理改革营造共识气氛。选举将成为马里政界和社会凝聚力的新的试金石，也是巩固民主体制的重要步骤。因此，我敦促政府和反对派顾及国家利益，以包容为基础参与建设性的政治对话。我也鼓励马里政治行为体抓住总统选举提供的机会，通过鼓励青年和妇女参选，建设一个更具代表性的议会。在这方面，我欢迎新政府的组成，根据马里法律，现在新政府中女性占比超过30%。

按照安全理事会第2423（2018）号决议的要求，由政府和联合国于10月15日在协议监测委员会会议上签署的和平契约是一项重要工具，可以推动马里各方在国际社会的支持下努力执行《协议》，并通过强调包容性为和平进程提供新的动力。该契约并不取代和平协议。它强调了根据决议第4和第5段以及各方于3月22日通过的路线图执行协议主要条款的重要性。

共和国总统就职六个月后，将提请安全理事会注意契约以及协议关键条款的执行进展。如果没有取得进展，这些得到独立观察员工作支持的要素，将在必要时为考虑采取适当措施提供坚实基础。在这方面，我欢迎9月26日在纽约这里的大会一般性辩论间隙召开马里和萨赫勒问题高级别会议，这使我们能够重申《马里和平与和解协议》发挥的关键作用，包括应对该国中部出现的挑战。这也是一次机

会，可借以着重强调在马里作出的政治反应、向萨赫勒五国集团联合部队提供的支持以及联合国萨赫勒综合战略的互补性。

与此同时，我在访问马里期间感到鼓舞的是，签署协议的各方都愿意尽快予以执行。创设一个专门负责执行《协议》的部委，由拉辛·布阿雷先生担任部长，也表明该国政府坚定地致力于实现该项目标。

我要向安全理事会表示，我极其关切马里的安全局势，特别是该国中部的局势。在两轮总统选举期间，没有安全保障的投票站近80%集中在中部各大区。秘书长在其最新报告中指出，自马里稳定团于2013年组建以来，那三个月是最致命的时期。约287名平民在定点袭击中丧生，包括死于简易爆炸装置或地雷以及武装自卫团体或暴力极端团体的族群间冲突。

这种局面继续限制人道主义行动体援助最弱势群体，并限制发展措施的行动范围。除加剧该国人道主义发展和人权方面的局势之外，这还可能使马里民众长期感到气馁，目前，他们正奋力确保将执行协议的具体惠益落到实处。因此，务必优先恢复和扩大国家权威，推动在实地带来具体和可衡量的和平红利。

在这方面，应安全理事会第2423（2018）号决议的请求，马里稳定团和联合国国家工作队已开始制定全面战略框架，以支持马里政府为中部各大区制定的全面安保计划。该框架将使它们能够协调其支持治理、和平与稳定的行动，以便全面扩大它们在实地的影响。

（以英语发言）

过去几个月里，我们还目睹邻国布基纳法索的暴力极端主义袭击变本加厉。安全无保障的局势正迅速跨界和在境内蔓延，造成的后果包括：当地族群被迫流离失所，国家权威遭到削弱，基本社会服务的提供急剧减少。这种严峻的局势不仅危及马里和萨赫勒民众的安全，而且危及整个国际社会的安全。我们所有人的时间都有限。

在这方面，秘书长继续坚定支持的萨赫勒五国集团联合部队仍一如既往地发挥着实际作用。现在需要由该区域推动制定一项解决办法，应对马里和该区域的不稳定局势，并须辅以旨在改善治理、复原力和发展的举措。然而，联合部队要在打击恐怖主义和跨国有组织犯罪的斗争中取得任何积极成果，就需要国际伙伴的持续和适当支持。

此外，鉴于联合部队与马里稳定团的行动协作性和互补性，必须继续评估稳定团对联合部队逐步投入运作的影响。这个方面将反映在安全理事会要求于2019年3月提交的六个月进度报告中。

在结束发言之前，我谨提请安理会注意在这一充满挑战的局势中出现的一个大有希望的迹象。我们确实要高兴地报告，过去几个月，尽管暴力极端主义团体持续发动袭击，但维和人员伤亡人数一直显著减少。在本阶段，虽然我们不应该把这种减少归因于——至少不仅仅——归因于执行退役的桑托斯·克鲁斯中将题为“改善联合国维持和平人员安全保障”的建议所产生的影响，但是，这当然是一种令人鼓舞的趋势。然而，我们当然必须保持谨慎；我们不知道明天会发生什么。我们当然会继续努力改变心态，改进培训和装备，以便我们的维和人员能够继续在尽可能有利于其安全保障和效力的条件下执行稳定团的任务。

主席（以西班牙语发言）：我感谢拉克鲁瓦先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：我感谢主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生发人深省的通报。我还欢迎孔福罗大使出席安理会，并对此表示高度赞赏，他将代表马里发言。

首先，我谨表示，我们希望联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的5名乍得士兵能够迅速

康复。昨天，在马里北部，他们在所乘车辆引爆一个爆炸装置后身负重伤。我还向阿卜杜拉提夫·拉菲克下士致敬，他在“新月形沙丘行动”期间于周三在加奥的意外事件中殉职。他的殉职使2013年以来在马里殉职的法国士兵增至23人。最后，我们向最近几个月在马里和萨赫勒打击恐怖主义和促进和平期间以身殉职的所有马里士兵、该区域各国的士兵以及马里稳定团的蓝盔人员寄托哀思。我们大家在思考自身所负的义务时，都必须记住他们付出的牺牲。

使凯塔总统得以连任的选举，是马里民主生活中的一个重要时刻。我要赞扬马里稳定团通过斡旋及其后勤和安保援助发挥决定性的作用，以确保选举在令人满意的条件下进行，安理会和实地所有观察员都肯定了这一点。现在至关重要的是，马里所有政治行为体都必须向前迈进，承认选举结果，共同努力实现国家稳定。经宪法法院同意后，宣布立法选举推迟几个月举行，这也令人欢迎。与此同时，这应该使得能够推行一些将对这些选举产生直接影响的体制改革。

在马里执行《马里和平与和解协议》仍须成为头等要务。在第2423（2018）号决议获得通过仅几个月后，和平契约得以签署，这是个好消息。该文件特别指出，马里各方和国际行为体致力于迅速、全面和包容性地执行该协议。现在该由我们支持这一态势，调动国际社会掌握的所有工具，鼓励各方向前迈进。特别是，我们希望第2374（2017）号决议所设委员会今后几周将继续通过访问该国开展工作，这样，它就能够与马里各方以及各国际调解行为体开展接触。在这方面，我谨赞扬瑞典作为委员会主席开展的工作。

但毫无疑问，仍然需要而且亟需取得许多进展。第2423（2018）号决议在这方面提供了一个明确的框架，确定了马里各方商定的路线图提出的优先措施清单。一旦马里总统执掌大权，秘书长每六个月将提交一份报告，审查该框架的执行情况。这一时期业已开始，我们理应充分参与。我们现在就必须采取行动。

过去几周，一种积极的势头开始形成，我们必须欢迎、鼓励和加强这种势头。我具体是指：宣布即将开始加快协调行动机制战斗人员的解除武装、复员和重返社会进程；正在最后确定北部各大区的开发区；赋予妇女在新政府中更大的职责；以及在拉辛·布阿雷部长的领导下，在马里各派之间建立每周协商框架。所有这些迹象都向我们显示了各方加快执行《协议》的意愿。显然需要继续取得进展，特别是在体制部分以及司法与和解领域。然而，积极的动态已再一次启动，它必须在未来几周内取得成果。

正如主管维持和平行动副秘书长早些时候所指出的那样，该国中部局势持续恶化仍然是我们极为关切的问题。最近几天的袭击事件表明，对马里该部分地区，更广泛地说对利普塔科-古尔马区域构成的威胁十分严重。我们赞扬总理为处理该问题采取的行动以及他最近访问该地区，以鼓励在该中部地区恢复国家的存在与权力。国际社会必须充分支持这些努力，以便马里国家拥有必要的额外资源来重新控制该中部地区。

在该地区重新部署马里武装部队是解决办法的一个组成部分。自2017年6月以来，已在马里稳定团的任务中制定了支持这项工作的工具。马里当局和特派团必须更好地利用这些工具。我们还期望马里稳定团继续执行其任务中关于利用其可使用的手段保护平民的新指令，同时避免损害支持《协议》执行情况的战略优先事项。

法国强调，只有通过实地各安全部队的互补和协调行动才能实现马里和该区域的稳定，这些安全部队都有着支持执行《协议》的同一目标。“新月形沙丘”行动本周在三国边境地区的反恐行动框架内向马里武装部队提供的支持，体现了这种基于伙伴关系的方法的优势。另一方面，这同样适用于各方之间定期相互提供的业务和后勤支助。第2423

（2018）号决议在这方面发出了明确的信息。据此，每个实体必须在其任务范围内发挥各自作用，但所有实体必须在当前困难的情况下在实地相互协调和支持。我们不要忘记，和平的敌人并没有等待我们开始相互合作。

正如我们在通过第2423（2018）号决议时共同表示的那样，当务之急是执行《马里和平与和解协议》。执行安理会确定的优先措施的六个月期已经开始。马里各方现在必须集中精力实现这一目标。法国将在本次会议结束时就此发表一项新闻声明。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：首先，我国代表团同法国代表在发言开头所做的一样表示同情和哀悼。

我国代表团欢迎就联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）举行本次通报会。我们感谢主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生全面介绍了秘书长关于马里政治、安全和人道主义局势最新发展的报告（S/2018/866）。

科特迪瓦欢迎7月29日和8月12日在马里和平举行了总统选举，并欢迎易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔先生阁下再次当选总统。正如秘书长的报告中正确指出的那样，这些选举表明了马里人民对和平的深切愿望以及政治阶层在整个选举进程各阶段的成熟。科特迪瓦满意地注意到，人们极为担心的武装团体的暴力行为得以避免，并未影响选举的包容性或可信度，特别是在该国北部和中部。我们注意到马里当局与马里政治阶层共同作出的关于推迟原定于2018年底举行的立法选举的决定，我们鼓励他们确保尽快举行这些选举，以便完成将确保和平与稳定的选举进程。

为了保持这种积极势头，科特迪瓦再次敦促马里政府和所有政治行为体更有效地工作，同时搁置其分歧，以维护马里的和平与稳定。在这一方面，我国欢迎10月15日根据第2423（2018）号决议签署马里政府与联合国之间的和平契约。该契约旨在为执行《马里和平与和解协议》提供新动力。契约第7段规定，通过国际调解达成的决定具有约束力，从而加强了包括联合国在内的国际行为体的作用。在这一方面，我国鼓励国际行为体提供多方面的援助，以便尽管持续存在困难在马里实现和平与稳定。

科特迪瓦还赞扬马里政府在采取政治和体制措施，包括重建马里政府方面所作的努力。通过在五个北部地区的21个地区任命临时当局、协调行动机制混合部队在基达尔和通布图地区逐步运作，以及通过国家安全部门改革战略等举措促成了这些努力。我国代表团还呼吁最后敲定重建新军队和领土警察的构想，以确保更好地保护该国北部和中部的平民。

然而，科特迪瓦关切地注意到秘书长关于马里中部持续发生安全事件的意见。我国认为，迫切需要迅速和适当地对族裔间暴力和对马里武装部队成员受到的虐待指控作出反应。为此，中部各地区综合安全计划的实施应得到旨在加强治理、发展以及最重要的是社区之间和解的多方面举措的支持。

迄今为止，马里稳定团是马里和该区域目前安全机构的关键支柱。与实地各种力量，即马里武装部队、“新月形沙丘”行动、萨赫勒五国集团联合部队以及各欧洲特派团相辅相成，携手合作，为打击马里的不安全局势和恐怖主义提供了附加值。因此，必须加强马里稳定团的行动能力，使其能够对针对其文职和军事人员的袭击有效作出反应甚至预测，并继续支持马里武装部队。

恐怖袭击蔓延到某些邻国的情况令人担忧，这清楚地提醒人们，打击恐怖主义和有组织的跨界犯罪是一个区域安全问题，需要所有区域和国际行为体协调努力。因此，科特迪瓦欢迎安理会团结一致和国际社会对马里稳定团和萨赫勒五国集团联合部队的一贯支持。我国还欢迎所有正在不懈努力恢复和巩固马里和该次区域和平与稳定的双边和多边伙伴作出的承诺。

最后，科特迪瓦再次呼吁有关各方努力提供基本社会服务和实施消除贫困和失业的方案，特别是在作为恐怖运动招募与滋生地的马里北部和萨赫勒地区。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢拉克鲁瓦副秘书长今天的通报。

执行联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的授权任务是一项极具挑战性的任务。一支在一个像马里这样大小的国家拥有超过12,000人的部队，执行这项任务的很大一部分需要一位合适的领导人，而马里稳定团找到了Jean-Paul Deconinck少将担任其领导人。他于10月2日完成了指挥官任期，我们感谢他在担任部队指挥官期间发挥的领导作用。我们欢迎马里稳定团新任部队指挥官丹尼斯·于伦斯波勒中将，并感谢他致力于承担如此艰巨的任务。最重要的是，我们要感谢马里稳定团的士兵、警察和文职人员，他们每天冒着生命危险支持该特派团。这包括最新的部队派遣国加拿大和约旦。美国感谢特派团的所有部队派遣国，它们努力稳定马里局势，我们对它们为此作出的集体承诺和牺牲表示敬意。我们还赞扬马里稳定团今年夏天努力支持总统选举。

然而，我们感到关切的是，有报告称，一些部队派遣国没有部署它们承诺携带的所有装备。这增加了派遣国部队和整个特派团的风险，我们呼吁部队派遣国履行其与装备有关的承诺。我们同意秘书长对自从马里稳定团6月份延长任务期限以来在马里所取得政治进展的看法。本周确定的和平契约、总统选举的完成以及凯塔总统政府的成立，为重振和平进程提供了某种谨慎乐观的理由。但是工作不能就此停止。马里政府和各签署方必须利用这一势头，在执行路线图的关键条款方面取得明确迅速的进展。

越来越多的报道称，马里稳定团维和人员、马里和国际安全部队、特别是平民遭到极端主义暴力袭击，并且马里中部的人道主义危机日益严重，这些报告令人极为不安。本周在Telly村，枪手杀害了大约12名平民，这条令人心碎的消息提醒我们，迫切需要找到持久的解决办法。今年的任务要求马里稳定团继续支持马里政府稳定北部、中部和平民面临危险的其他地区的主要人口中心。我们呼吁政府和马里稳定团保护平民，加强社区的外联机制，以结束自封的自卫团体大肆推动的族群间暴力。我们还呼吁马里部队在行动中全面尊重人权并遵守适用的国际法。我们敦促政府继续追究过去侵犯和践踏人权者的责任。

安理会第2423（2018）号决议非常明确——签署方必须显示取得重大进展或面对马里稳定团在当前任务期限结束之后的变化。我们恳求所有各方认真对待这一时间表，并通过迅速执行今年任务规定的路线图关键条款，向世界表明它们对和平与稳定马里的承诺。

斯考先生（瑞典）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢马里常驻代表孔福罗大使参加今天的讨论，并请允许我感谢拉克鲁瓦副秘书长所作的内容翔实的通报。

我们认识到最近在执行《马里和平与和解协议》方面取得的进展，并特别欢迎本周早些时候在巴马科签署和平契约。现在重要的是，各方必须加倍努力，开展该契约和第2423（2018）号决议所概述的关键改革。现在应该毫不拖延地推进与解除武装、复员和重返社会、以及与权力下放和安全部门改革、法治、社会融合和社会经济发展有关的改革。同样重要的是，行动协调机制的混合巡逻队能够开始巡逻，区域和地方临时当局能够全面运作。安理会和其他合作伙伴应继续支持通过既定机制执行《和平与和解协议》。我们呼吁所有各方充分利用这种支持，包括独立观察员和关于马里的第2374（2017）号决议所设委员会。作为该委员会主席，斯科格大使计划今年晚些时候访问马里。

包容各方对于长期稳定至关重要。因此，我们欢迎《和平契约》承诺寻求以包容性方法执行《和

平与和解协议》。我们希望政府毫不拖延地将这一承诺转化为进一步行动。正如安理会第2423（2018）号决议所强调，各方应确保妇女充分和平等地参与和平进程，包括在《协议》建立的支持和监测其执行情况的机制中以及在即将举行的选举中，增加妇女代表。

安全局势，特别是马里中部的安全局势继续恶化，仍然令人极为关切。我们尤其感到震惊的是，平民伤亡人数不断增加，这是自部署联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）以来所有报告期间伤亡人数最多的一次。我们还对不安全局面蔓延到布基纳法索和更广大地区深感关切。针对平民的袭击和族群间冲突、获得人道主义支助的机会有限以及获得基本社会服务和诉诸司法的机会不足，都令人深感关切。侵犯人权和违反国际人道主义法的指控、冲突中的广泛性暴力和严重侵犯儿童的报告，这些情况进一步加剧了人们的关切。我们呼吁马里政府加大努力，防止并调查侵犯和践踏人权的行为，包括马里武装部队犯下的此类行为。

现在迫切需要在中部各地区制止暴力浪潮，认真评估我们保护平民的联合办法。这包括评估政府、联合国和其他行为体的做法。解决该局势的根本原因也必须是此项分析工作的一部分。我们欢迎关于这方面持续努力的进一步信息，包括与第2423（2018）号决议和政府综合安全计划有关的信息。我们还赞扬萨赫勒五国集团联合部队的努力，我们继续主张持续提供支持。

瑞典仍然是马里和整个萨赫勒地区努力加强安全与发展及建设可持续和平的坚定伙伴。我们更广泛的承诺包括通过联合国和欧洲联盟、以及通过双边和区域发展合作和人道主义援助提供支持。这还包括向马里稳定团派遣相当数量的部队，瑞典丹尼斯·于伦斯波勒中将于10月2日就任马里稳定团部队指挥官。我们将继续大力支持马里稳定团，包括继续履行在以行动促维和议程框架内作出的承诺。马里维和人员死亡人数下降令人鼓舞。然而，必须采取措施加强部队的流动性，目的是在努力加强维和人员安全保障的同时，取得更大的行动效果。

只有将安全和发展支助结合起来才能实现马里的长期稳定和繁荣。必须继续加强马里稳定团和联合国内部的战略协调，以及与非洲联盟、西非国家经济共同体和其他伙伴的协调。同样重要的是，还必须进一步加强萨赫勒地区各国与联合国——包括联合国西非和萨赫勒办事处——的合作，以进一步推动联合国萨赫勒综合战略。建设和平委员会为这方面的持续讨论提供了一个重要论坛，包括在采取步骤将某些任务移交给联合国国家工作队和其他发展伙伴时。

在马里和平协议签署以来的三年中，已经取得了重要进展，但为了推动协议的有效执行，仍有许多工作要做。我们赞扬已经作出的所有努力，并继续敦促所有各方毫不拖延地采取进一步措施。瑞典将继续全力支持。

图米什先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我们同其他人一道感谢拉克鲁瓦副秘书长的全面通报。我们还欢迎马里孔福罗大使今天出席安理会会议。作为非洲联盟的观察员，我们赞扬并赞同科特迪瓦代表的发言以及非洲三主席国其他成员，即赤道几内亚和埃塞俄比亚，今天将要作的发言。我们赞同秘书长季度报告（S/2018/866）中提出的建议，并就马里局势提出以下意见。

首先，我们要祝贺马里人民以和平方式成功地举行了总统选举。我们赞扬联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）为选举进程提供后勤和技术援助，赞扬特别代表阿纳迪夫和非洲联盟与西非国家经济共同体（西非经共体）及法国和“新月形沙丘”行动代表为促进政党间和平对话和确保该国稳定发挥了重要作用。

现在应当不遗余力地加快落实《马里和平与和解协议》的其余各项规定。哈萨克斯坦认可在任命临时当局、混合单位投入运作和通过国家安全部门改革战略方面取得的进展。我国代表团还欢迎

马里政府与联合国签署和平契约，我们认为此举将大大有助于履行协议。真正让妇女参与和平进程和决策，对于长治久安也很重要。在这方面，我们承认并赞赏马里政府迄今未改善该国人权状况所做的重要工作，并鼓励它继续朝这个方向作出亟需的努力。

与此同时，我们深为关切马里北部和中部日益严重的暴力循环，这种暴力循环导致当地人道主义局势显著恶化。我们敦促各方遵守国际法的有关规定，并呼吁国际伙伴和捐助方为2018年人道主义应对计划提供资金。

暴力极端主义和恐怖主义仍然是引起动荡的主要根源。为打击这些祸害并实现非洲无恐怖主义的总体目标，我们需要一种让安全和发展努力相结合的做法。马里面临的这些挑战，在该地区各国和非洲其他地区屡见不鲜。我谨强调，在安理会最近访问刚果民主共和国期间以及之前访问乍得湖、西非及其他冲突区期间，我们听到东道国愿意基于区域办法，拿出更多资源用于经济发展和促进可持续发展目标。的确，区域办法对于实现政治、安全和环境方面的进展极其重要。遗憾的是，几乎所有维和行动的授权任务，都缺失这一侧重点，不过，我们知道这有其客观原因。

在这方面，我们欢迎大会根据秘书长的新和平议程和他的联合国改革方案重新定位联合国发展系统的第72/279号决议，该决议的一项主要内容是改进区域办法。例如，在西非和萨赫勒，我们认为显然需要引进一个独立工作队，专门处理可持续发展目标，以免现有联合国区域办事处负担过重，我们相信独立工作队能与西经共体密切协作，履行其职能。为此，建议在哈萨克斯坦成立面向我们所在地区的可持续发展目标中心，可以作为一个试点项目，以备在非洲进一步实施。

还应当重视全国和解，确保基本服务、复原力建设、解除武装、复员和重返社会进程、善治和法治。儿童教育和青年人就业同样重要，他们总共约占马里人口的65%。所有这一切对于实现马里的持久和平与稳定至关重要。

要在马里及其邻国成功地打击恐怖主义和其他跨境威胁，就必须在整个萨赫勒地区全面执行这些措施。我们支持萨赫勒五国联合部队全面投入运作，并强调必须为其提供可持续的资金。我们还呼吁马里各方和地区各国不遗余力地实施最近经过重新校准的联合国萨赫勒综合战略，该战略是加强地区合作的坚实基础。

关于马里稳定团，我们欢迎稳定团采取措施，重新调整任务重点，为推动和平进程发挥更大作用。我们还赞扬稳定团成功执行其减少维和人员伤亡的行动计划。与此同时，弥补稳定团仍然存在的能力缺陷至关重要，具体途径是提供更好的装备和部署前训练，让特遣队做好准备，应付马里出现的非对称性冲突局势。对马里人给予人身保护也很重要。

最后，我们赞扬特别代表阿纳迪夫和所有代表联合国的勇敢男女，赞扬他们在这种充满危险、敌意和挑战的环境中致力于实现和平。最后，我们全力支持法国常驻代表提议的成果文件。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：首先请允许我感谢副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦就马里最近的事态作了内容详实的通报。我要重点谈谈三个问题：政治进程、人权状况和安全局势。

首先，关于政治进程，我们赞扬马里人民在宪法规定的时限内，以和平方式成功举行了总统选举，尽管马里北部和中部发生了若干异常状况和一些安全事件。我们欢迎易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔总统重新当选之后，再次承诺迅速、全面落实《马里和平与和解协议》的其余各项关键规定。在这方面。我们赞扬马里政府与联合国按照第2423（2018）号决议，在协议监测委员会10月份最后一次会议上签署一项和平契约。该契约表明，在加强包容性并获得国际和区域伙伴一致支持的基础上，分权、

安全部门和法治等领域的政治改革以及社会经济发展出现了新势头。

其次，人权状况仍然令人忧心。因此我们呼吁马里政府防止侵犯人权和虐待行为，包括马里武装部队在开展反恐行动时实施的这些行为。对所有指控进行全面和及时的调查至关重要，追究犯罪者责任的措施也同样不可或缺。

我们还要强调，马里当局有责任采取一切必要行动，迅速调查和起诉各种针对平民的罪行和严重侵犯人权行为犯罪者，以及针对人道主义工作者、联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）、国际部队及马里国防和安全部队的袭击活动责任人。鉴于马里稳定团为稳定马里局势发挥关键作用，我们欢迎它努力改善联合国维和人员的安全状况，这些努力已经使马里稳定团减少了伤亡。

萨赫勒五国联合部队对地区稳定产生的影响不容忽视。因此我们欢迎为联合部队——包括警察部分——投入运作而作出的努力，这将确保按照法治和人权，使联合部队的行动与司法系统相衔接。我们还注意到毛里塔尼亚的哈内纳•乌尔德•西迪将军被任命为联合部队的部队指挥官，并开始履职。

最后。波兰赞扬特别代表穆罕默德•萨利赫•阿纳迪夫的出色领导，以及全体联合国文职和军警人员在困难环境中持续开展的艰苦工作。我们还欢迎任命瑞典的丹尼斯•于伦斯波勒中将担任马里稳定团部队指挥官。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦） （*以俄语发言*）：我们感谢副秘书长拉克鲁瓦的通报。

俄罗斯欢迎马里在7月和8月成功举行总统选举。我们感到高兴的是，据非洲和国际观察员称，投票期间没有发生严重的违规事件或事端。我们感谢联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）为选举的筹备工作及时提供后勤和技术援助。我们希望选举结果将有助于在马里恢复和平和实现民族和谐，并使马里社会能够应对其当前的问题，更有效地处理整个撒哈拉-萨赫勒区域的恐怖威胁。

我们注意到巴马科努力恢复国家机构在马里北部的存在。自夏季以来，为组织市政机构所做的工作已经加强，大多数地区都任命了临时行政当局。重要的是，政府已经开始帮助刺激这些地区的经济活动，这是应对新的社会动荡的最佳解药。

我们还注意到马里人正在努力改革安全部门。这方面的重点应该是执行2015年《和平与和解协定》。加强该国武装部队与阿扎瓦德运动协调会和纲领会控制下的团体之间的建立信任措施和合作，应成为恢复和平与秩序的基础。我们支持尽快在加奥开始联合巡逻。

我们欢迎马里当局和秘书长特别代表于10月15日签署和平协议。纲领会和协调会的代表也必须宣布他们对该文件的承诺。我们希望，这是关于各方将按照第2423 （ 2018 ）号决议的规定执行路线图和《和平协定》的额外保证。

我们承认在解决马里问题的工作中取得了明显的积极进展，但我们不应该略而不提那里的其他一些令人遗憾的不太令人鼓舞的趋势。我们对过去三个月恐怖主义行为的数量急剧增加感到关切。马里中部的族裔间和社区间冲突越来越激烈，由于政府当局在这些地区的存在仍然处于极低的水平，情况变得更加复杂。在这方面，我们应该注意到马里稳定团在调和敌对各方时所取得的成果。

我们还对不断恶化的人道主义局势感到关切。在过去一年里，需要帮助的人数增加了近一倍半，这是一个非常令人担忧的趋势。我们呼吁所有外部捐助者履行其对人道主义呼吁的供资承诺。我们应该提醒每个人，马里年轻人处于绝望的境地，除了加入恐怖主义、极端主义或犯罪集团，别无选择。

马里局势是整个非洲安全的一个重要因素。然而，如果不实现整个区域局势的正常化，就不可能在马里实现解决。利比亚因素在这方面仍然发挥着消极作用。在马里和整个区域活动的恐怖分子之间的联系正在变得越来越明显。在这方面，我们支持萨赫勒五国集团国家采取具体步骤，组建打击恐怖

主义和有组织犯罪的联合部队，我们希望它们在确保区域安全方面的作用将得到加强。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨感谢主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生就马里最近的事态发展，特别是在7月举行总统选举之后的事态发展，所作的有益通报。

由于马里常驻代表伊萨·孔福罗大使今天与我们在一起，我借此机会祝贺易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔总统再次当选马里国家元首。我还表示，我国对选举进程透明可信感到满意，并赞扬政府和所有政治利益攸关方以及国际伙伴为此作出的努力。

我谨谈谈今天讨论的主题的三个方面。

首先，关于政治局势，我们密切关注马里最近的政治事态发展，并听取了马里共和国总统在上个月的一般性辩论中向大会发表的讲话（见A/73/PV.8），他在讲话中介绍了马里政府在下一个时期的优先事项，包括其对执行《马里和平与和解协定》的重视以及马里政府在这方面采取的认真步骤。科威特欢迎这一积极发展。

在过去几个月里，我们目睹了马里北部和中部政府权力的恢复，我们还注意到政府已经为安全部门改革制定了一项国家战略。我们还赞扬马伊加总理为实现稳定所作的努力。他最近访问了马里中部，该地区正遭受不稳定和缺乏国家权力的困扰。他还努力加快执行解除武装、复员和重返社会方案。

我们欢迎联合国、政府、纲领会武装团体联盟和阿扎瓦德运动协调会上周一签署《和平协议》，重申各方承诺执行2015年《和平与和解协定》，以执行第2423（2018）号决议第5段。我们要强调在阿尔及利亚领导下的国际调解小组在监测事态发展和取得具体进展方面所发挥的重要作用。

关于7月举行的总统选举，我们赞扬联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）和阿纳迪夫特别代表在选举期间和之后所做的努力，包括提供技术、后勤和安全支持，以缓解各方之间的紧张关系。我们敦促每个人尊重选举结果，并为即将举行的议会选举做准备，议会选举经所有利益攸关方的批准已被推迟到明年举行。我们希望，这一推迟将使我们有足够的时间根据《和平与和解协定》，在所有政党的参与下，在该国实施必要的改革。

第二，关于安全和人道主义局势，我们仍然对马里一些地区不稳定的安全局势感到关切。恐怖主义团体构成的威胁仍然存在，我们已经看到它们对最近的选举进程的影响。我们珍视马里部队和马里稳定团为遏制这些威胁做出的努力，以防止安全局势进一步恶化。然而，恐怖主义团体不仅对所有军队构成威胁，而且对平民构成越来越大的威胁。我们深感遗憾的是，在本报告所述期间，有287名平民遇难。恐怖威胁还造成众多马里人流离失所。有近520万人需要人道主义援助。我们还感到关切的是，针对努力缓解马里人民痛苦的人道主义工作人员的威胁在增多。

我们看到，2018年，使用简易爆炸装置事件有所增多，达到将近130起。然而，相关伤亡人数有所减少。我们赞赏马里稳定团在训练和提高认识方面所作的努力。我们鼓励它今后继续作出这些努力。我们还强调确保在马里开展行动的不同部队相互协调的重要性。我们赞扬马里稳定团持续支持萨赫勒五国集团联合部队。该部队在遏制萨赫勒区域各种威胁方面发挥着必不可少的作用。我们期待充分加强该部队。

第三亦即最后一点，关于今后的步骤，我们了解，要在马里实现安全和稳定以及恢复法治，马里政府需要时间和资源。在最新一次总统选举以及马伊加总理——他担任总理以来一直推动取得进展——再次获得任命之后，我们期待马里政府采取重点更加突出的办法，以确保《马里和平与和解协议》得到执行。科威特随时准备与安理会所有成员合作，采取必要措施来推动该进程。我们敦促各方在迄今所取得进展基础上再接再厉。

实现可持续发展对于马里和该区域实现和平与稳定至关重要。改善经济条件也很重要，因为这会使马里人对工作机会和更美好未来抱有更大希望。我们欢迎马里政府的新战略框架，该框架建立在实现可持续发展目标和《马里2040年愿景》基础上。

范伍斯特隆姆先生（荷兰）（*以法语发言*）：首先，我谨感谢让-皮埃尔・拉克鲁瓦副秘书长的通报。我还要欢迎马里常驻代表和我个人的朋友伊萨・孔福罗先生。我们感谢科恩•戴维斯作为马里问题副特别代表所提供的服务。我们祝他的接替者乔安娜•亚当森女士一切顺利，她今天在此与会。

今天，我愿着重谈三点：第一，政治和安全局势；第二，和平进程；第三，促进维和的行动。

第一，我愿谈谈政治和安全局势。请允许我向凯塔总统表示，荷兰王国诚挚祝贺他再次当选。我还要赞扬国际社会、包括联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）齐心协力支持马里选举进程。在选举之后，政府与反对派之间的紧张状况依然存在。至关重要的是，期待已久的改革应向前推进。下放权力势在必行。选举制度需要彻底改革。

马里人民理应拥有他们能够信任而且也信任他们的政府。秘书长认为，马里人权状况令人震惊。马里武装部队与18起侵犯这些权利的案件有着直接关系，这令人严重关切。有4起案件涉及即决处决。我们敦促马里政府防止并公开谴责侵犯人权行为，包括由马里部队实施的此类行为，例如在布利凯西，马里部队杀害了12名平民。马里政府必须调查有关侵害行为指控并惩处施害者。因此，重要的是，经调查认定的责任人不可不受惩罚。在马里中部地区，情况尤其如此，因为在该地区，正如拉克鲁瓦先生所提到的那样，人权状况和安全局势正在迅速恶化。 在马里边界以外、在萨赫勒各地以及在欧洲，人们都感受到马里动荡所造成的影响。整个区域的稳定对于消除贩运人口活动、非法移民、恐怖主义和有组织犯罪等威胁至关重要。我们还呼吁萨赫勒五国集团联合部队投入运作。这包括执行严格的尊重人权框架。荷兰王国作为促进萨赫勒稳定的伙伴，将维持其强有力的承诺。

第二，我现在要谈谈和平进程。在选举之后，马里总统再次当选。因此，我们期望这会为和平进程以及《马里和平与和解协议》的执行工作提供新的动力。诚然，和平进程取得了进展。但是，该协议的充分执行远未得到保证。马里人见到的具体成果太少。正因为如此，我们呼吁有关各方，尤其是马里政府，为了马里国家和人民的利益以及整个区域的稳定，迎接挑战，向前迈进。 在支持马里北部地区和平进程和稳定努力方面，马里稳定团的作用一直必不可少。在这方面，我们欢迎秘书长努力为该政治进程营造新的势头。我们欣见，周一签订了和平契约。我们特别欢迎马里政府承诺采取包容各方的办法。该契约的执行工作应尽可能包容各方。它必须体现妇女、青年和民间社会的声音和有效参与。 还必须利用该契约在和平协议方面取得进展，并使这一进展变得更可衡量。我们期望就该协议的下列主要提议取得进展：第一，切实建立合法的国家机构和服务部门；第二，下放权力；第三，和解；第四，安全部门改革以及解除武装、复员和重返社会进程。

第2423（2018）号决议要求将签署协议的各武装团体至少1000名成员充分编入马里国防与安全部队。我们期望各方履行该义务。安理会已经坚决要求取得必要进展。我们必须毫不犹豫地继续朝此方向前进，利用制裁制度对付那些阻碍和平进程的人。

第三，我愿谈谈促进维和的行动。荷兰王国赞扬参加该特派团的男女工作人员，包括我国同胞。在上次报告所述期间，虽然针对特派团及其官兵的袭击继续发生，但特派团并未遭受任何伤亡。这归功于有效落实前联合国部队指挥官卡洛斯艾伯特•多斯桑托斯•克鲁斯中将编写的题为“改进联合国维和人员安全保障”的报告的各项建议。这也是“以行动促维和”倡议的结果，对于该倡议而言，马里是至关重要的榜样。但是，正如让-皮埃尔・拉克鲁瓦

先生所说的那样，我们必须保持谨慎，因为我们不知道明天会带来什么。

作为部队派遣国，荷兰一直寻求改进马里稳定团的绩效和影响。特别是，我们为情报方面的尖端能力作出了贡献。我们还鼓励轮调制度，认识到持续提供这些资源对于维和行动的效力至关重要。我们将继续支持秘书长努力推进“以行动促维和”倡议的优先事项。我们赞扬科特迪瓦作为维持和平行动工作组共同主席在此问题上所发挥的领导作用。

有必要为马里稳定团新的任务授权制定一个全面的战略框架。新的任务授权尤其重视移徙、气候问题和特派团人权能力等问题。请秘书长在下一次报告中详述这些问题。

至关重要的是，马里稳定团必须拥有必要的应急资源和能力，以有效执行任务授权。其任务授权包括坚定而有效地采取措施，通过军事和非军事手段保护平民，特别是在马里中部。

最后，选举已结束，我们的工作开始了。

沃尔德格里马先生（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：我们感谢拉克鲁瓦副秘书长全面通报马里境内最近的政治和安全局势。我们还要感谢联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的军事和文职人员在困难的条件下开展行动。

我们欣见，马里成功举行总统选举，布巴卡尔·凯塔总统在选举中再次当选。我们注意到，选举以和平方式举行，未发生重大事件。我们祝贺马里在实施治理方面树立了一个重要里程碑。在已组建的新内阁中女性成员占三分之一，这表明，马里政府在履行赋予妇女权能的承诺方面作出了积极回应。

马里稳定团的作用仍然非常重要。它与非洲联盟和其它国际伙伴协调，支持选举进程，值得赞扬。我们还感谢稳定团为马里国防和安全部队提供支持，包括在偏远地区增加巡逻次数。我们赞同拉克鲁瓦副秘书长的看法，即《马里和平与和解协定》依然极为重要。协定执行工作取得进展，包括在地区一级提名临时当局、创建市镇以及通过国家安全部门改革战略，令人鼓舞。我们希望，在选举后时期，各方将积极地做出更多努力，以确保促进该国的和平与稳定。

马里政府和联合国根据第2423（2018）号决议的规定签署《和平契约》，这是朝正确方向迈出的一步，我们希望此举将有助于加快和平协定的执行。

关于在该国北部扩展国家权力，马里政府任命官员担任大多数地区临时行政当局成员，这是一个可喜的事态发展。在马里政府在该国北部和中部恢复和扩展国家权力的过程中，马里稳定团的支持依然重要。同样重要的是，在马里执行预防和打击暴力极端主义和恐怖主义的国家政策过程中，马里稳定团与联合国开发计划署一道，在能力建设方面提供支持。

我们与其他人一道，强烈谴责针对马里国防和安全部队以及国际部队的恐怖袭击。如其它代表团所表示的那样，我们对马里中部频繁发生此类袭击感到关切。这突出表明，国际社会必须继续支持马里打击恐怖主义，恢复稳定。

萨赫勒五国集团联合部队在恢复马里和该区域的和平与稳定方面的作用依然至关重要。我们赞扬该部队部署了所有七个营，并在组建后成功地开展了若干行动。如由联合部队、联合国和欧洲联盟组成的三方机制所确认的那样，若要确保这支重要的区域部队行动有效和可持续，其资金来源必须可预测。

该国北部和中部地区局势不安全，加上2017年降雨量不足对当地造成影响，人道主义局势不断恶化，这也是一个令人关切的问题。我们希望国际社会将提供更多支持，以填补资金缺口。

我们对地区临时行政当局的全力投入感到鼓舞。在政府的资助下，北部的所有五个地区实施了

几个旨在改善基本服务提供和加强社会凝聚力的项目。

执行《联合国萨赫勒综合战略》依然至关重要。我们认为，有必要加大执行力度。

最后，我们支持法国提出的在本次会议结束时发布一份新闻稿的建议。

张殿斌先生（中国）：中方感谢拉克鲁瓦副秘书长所作通报。

目前，马里顺利举行大选，凯塔总统开始新一届任期。承诺继续积极落实《马里和平与和解协定》，为马里和平进程带来新的势头。中方对此表示赞赏。

同时，马里北部和中部的安全形势仍然严峻。境内及周边地区恐怖主义活动猖獗。严重影响马里和平进程。国际社会应当在尊重马里主权和主导权的基础上，继续支持马里和平进程，为马里和平与发展提供支持。

第一，继续帮助马里各方落实《和平协定》，推进政治进程。政治解决是马里问题的唯一出路。中方希望《马里和平协定》各签署方继续展现政治意愿，推进协定落实，共同致力于马里国家发展与建设。

第二，继续支持马里政府治理和安全能力建设。马里政府承担维护国内和平与稳定的主要责任。国际社会应根据马里政府要求，继续支持和帮助马里政府加强安全和反恐能力建设，提高自主应对安全威胁能力。

第三，支持区域和次区域组织发挥斡旋协调作用。马里的和平与安全同周边地区整体安全局势密切相关。必须采取综合手段，通过地区合作应对马里境内及周边恐怖主义活动。

中方欢迎萨赫勒五国组建联合部队，自主应对地区恐怖主义等安全威胁。这是非洲国家联合自强，维护非洲乃至世界和平与安全的重要举措。中方赞赏联合国马里综合稳定特派团为支助联合部队所做准备，希望联马团在条件成熟的情况下早日开展向联合部队提供支助的具体行动。

联马团及秘书长马里问题特别代表为维护马里安全与稳定、支持落实《和平协定》发挥了重要作用。中方对此表示赞赏，希望联马团继续同马里政府保持协调配合，帮助马里落实《和平协定》，加强安全能力建设。

同时，联马团人员安全问题需要安理会和秘书处切实关注。希望秘书处和联马团切实采取措施，从特派团装备和培训水平、营地规划、安防物资和装备、医疗保障能力、信息收集和共享等多方面入手，加强联马团人员安全。中方一贯支持马里政治和平进程。中方维和人员正积极参与联马团维和行动，为维护马里稳定做出贡献。中方愿继续为促进马里及非洲的和平、稳定与发展发挥建设性作用。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们感谢召开本次会议，并感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生提供重要信息。我们还欢迎马里常驻代表伊萨·孔福罗大使。

尽管该国安全局势复杂，马里仍和平地举行了总统选举。对此，我们谨通过孔福罗大使向马里人民和政府表示祝贺。我们认为，重要的是，这应能实现更大稳定和各政党之间的对话，从而更有效地应对该国面临的严峻挑战。

我们还愿强调联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）提供的支持和秘书长特别代表开展的工作以及非洲联盟、西非国家经济共同体及法国等其它国际行为体发挥的作用。在目前这个新阶段，我们重申，我们支持全面执行《马里和平与和解协议》。

特别是，我们强调，必须在组建该国北部过渡当局、通过国家安全部门改革战略以及逐步使基达尔和通布图协调行动机制混合部队投入运作等方面取得进展。我们还强调最近根据第2423（2018）号决议签署的和平契约。我们希望，这将有助于重振

和加快《和平协议》执行工作，为该国稳定作出贡献。

我们关切地注意到，马里特别是该国中部人道主义状况和安全局势持续恶化，谋杀、绑架、恫吓以及性暴力和性别暴力案件数量惊人。必须在该国全境加强国家当局的存在，由此促进法治、打击恐怖团体，结束武装团体之间的冲突。在这方面，我们强调为实现马里可持续和平应优先处理的三个方面。

第一，《和平协议》签字方必须努力重组并重新部署马里国防和安全部队及国家警察。这是当务之急，以便为实现该国稳定和保护平民奠定基础。

第二，必须打击有罪不罚现象，确保对武装团体及马里执法和安全部队犯下的侵犯人权行为究责。至关重要的是，司法系统应具备全面和及时调查处理指控的能力。

第三，必须解决冲突的根源问题，从而根据《2030年可持续发展议程》建设和平和包容性社会。最近几年的经济增长是重要的，但同样至关重要的是增加教育预算和就业机会，特别是为青年这样做，并确保妇女的参与。在这方面，我们愿强调马里政府在拟订新的经济复苏和可持续发展战略框架方面作出的努力。

最后，我们赞扬萨赫勒五国集团联合部队为加强打击恐怖主义和跨国有组织犯罪区域举措所作的努力以及马里稳定团在特别复杂的环境中发挥的关键作用。

梅莱·科利法夫人（赤道几内亚）（以西班牙语）：首先，我国代表团再次感谢主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生所作的通报和他在这个问题上所做的辛勤努力。召开本次会议无疑进一步证明，安全理事会愿意支持马里应对它面临的复杂多层面挑战，也使我们有机会重申对实现该国稳定的坚定承诺。

我们欢迎总统选举于最近和平举行，易卜拉欣•布巴卡尔•凯塔总统最终再度当选，并且组建了一个妇女占很高比例的更有代表性的政府。我们祝愿总统顺利履行职责，同时，我们重申，促进全面和有包容性地执行《马里和平与和解协议》仍应是新政府的主要优先事项之一。确实，《和平协议》仍是恢复马里和平与稳定的、最佳的包容性和协商一致框架。因此，至关重要的是，签字方应加倍努力，确保认真执行《协议》各项规定。

不过，我国政府欢迎在执行优先行动时间表，特别是其路线图方面取得的进展，例如，在马里北部五个地区成立了临时政府；在该国多个城市重新部署了部队；如2016年在协调机制框架中商定的那样，由马里国防和安全部队、纲领会武装团体联盟的亲政府运动以及阿扎瓦德运动协调会成员组成的混合巡逻已在基达尔和通布图逐步恢复。此外，前战斗人员解除武装、复员和重返社会工作提前登记阶段也已启动，这项工作至关重要。这些无疑都是为建立安全部队与各个地方武装团体之间的信任所迈出的积极步骤。

确实，有关各方缺乏政治意愿是所作承诺未得到履行的部分原因，但我们必须认识到，如果不全面执行《协议》，马里就无法实现持久稳定。因此，在举行总统选举之后和即将举行立法选举之前，必须切实推动所有行为体采取行动，从而在执行《协议》和第2423（2018）号决议所述关键体制和安全改革方面取得更多重要成就。

赤道几内亚共和国将继续支持一切举措，促进世界上不稳定国家和地区自主开展和平进程。因此，我们高兴地欢迎10月15日签署的《和平契约》。正如拉克鲁瓦先生指出的那样，联合国、马里政府以及签署协议的武装运动之间这一新的伙伴关系并未取代2015年的《协议》、优先行动时间表或者今年3月的路线图。相反，这意味着各方对大力推动执行《和平协议》作出新的承诺，是加强政治进程包容性的催化剂。同样，其目标不应是改变已商定

事项，而是为在明确、清晰的时间表内切实履行在《和平协议》框架内所作承诺创造条件。

在此背景下，我们还必须重申，我们感到满意的是，“新月形沙丘”行动为马里稳定团提供了行动支持，其侧重点必须主要是建立机制以加强行动能力，包括其人员的安保。此外，稳定马里中部的局势需要全面解决办法，该地区是持续恐怖袭击的重灾区。我们重申，应对暴力极端主义不应局限于军事办法。我们应重视通过人道和可持续应对措施来满足马里民众和各族人民的政治和经济需求。

最后，我支持非洲联盟委员会主席穆萨•法基•穆罕默德所说的话，他最近在关于马里和萨赫勒地区的高级别会议上指出：

> “我们必须充分强调，要在马里建立持久和平，就必须让社会各阶层参与进来。如果没有各武装派别的参与，确实不可能制止暴力，但同样清楚的是，如果没有社会其它阶层的充分参与，已经取得的成果将依然是脆弱、可逆转的，并受各方之间分歧的影响。马里的稳定意味着邻国的稳定、以及整个萨赫勒区域内外的稳定。这意味着《和平协议》签署方负有重大责任。”

艾伦先生（联合王国）（*以英语发言*）：首先，我要感谢秘书长马里问题特别代表穆罕默德·萨利赫·阿纳迪夫先生及其所有工作人员所做的重要工作，并感谢副秘书长拉克鲁瓦所作的通报。我们欢迎秘书长的报告（S/2018/866），并通过副秘书长拉克鲁瓦赞扬联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）那些勇敢的工作人员，包括军事人员和文职人员在非常艰难的环境下开展工作。当然，我们明确谴责对马里稳定团人员的一切袭击。

我要祝贺凯塔总统再次当选，祝贺马里人民及其机构举行了相对和平的选举，尽管恐怖分子企图破坏这一进程。我们还赞扬马里稳定团和秘书长特别代表阿纳迪夫提供支持，让各方为实现和平局面聚集一堂。联合王国鼓励凯塔总统加倍努力，确保持久和平，并改善马里全体人民，包括中部区域日益不安全的那些人的生活。

我与我的同事们一起欢迎协议监测委员会签署和平契约。已重申致力于加快执行《马里和平与和解协议》的各方现在必须采取行动，履行承诺，根据3月22日路线图取得切实进展。各方的信誉岌岌可危。进展还必须包括妇女有意义地参与到和平进程中；我们欢迎凯塔总统采取步骤，确保按照马里法律，实现妇女担任30%民选职位的指标。

缺乏进展的代价显而易见：马里各地，特别是中部区域的人道主义和安全局势继续恶化；过去三个月里有287名平民被杀害，这是马里稳定团部署以来的最高数字。如今，520万人需要救生和保护援助，远远超过2017年的380万人。因此，马里政府和国际社会履行其人道主义和安全承诺比以往任何时候都更加重要。在这方面，我们欢迎萨赫勒五国集团发挥的作用。

必须制定一项综合安全计划，以解决人道主义危机和平民伤亡的原因。我们对侵犯人权以及性剥削和性虐待案件的数量之多感到关切；必须彻底调查所有这些侵权行为，以便追究犯罪人的责任，包括马里国防和安全部队所涉罪行的责任。这是联合王国的一个全球优先事项。昨天，我们在伦敦主办了一次国际保障峰会，作为我们致力于提高标准并处理性剥削、性虐待和性骚扰的工作的一部分。

回过头来谈谈马里稳定团，我们欢迎稳定团正在努力将其任务重点放在核心政治与安全任务上。我们期待着2月份对马里稳定团进行六个月一次的审查，同时我们鼓励在这方面取得进一步的进展。

底线是，政治家们必须在执行《协议》方面迅速取得进展。这是改善马里人民生活和加强集体和平与安全的唯一可持续的最佳方式。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在以多民族玻利维亚国代表的身份发言。

玻利维亚感谢主管维持和平副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生就马里共和国局势和联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）实地活动所作的通报。我们还欢迎马里共和国常驻代表孔福罗大使出席会议。我们同其它代表团一样，表示支持特派团那些在使用简易爆炸装置的袭击中受伤的乍得成员，并祝愿他们迅速和全面康复。我们还要对“新月形沙丘”部队一名成员在执行任务期间丧生表示哀悼。

我们首先要强调在马里政治领域所取得的重要进展。在第2423（2018）号决议规定的框架内，我们赞扬并欢迎几天前在巴马科协议监测委员会会议间隙签署和平契约。我们完全同意那些强调此事件重要性的代表团的意见，因为它为振兴这个兄弟国家的和平进程提供了机会。我们还同意秘书长在其报告（S/2018/866）第87段中的说法，即和平契约不应“重复结构或取代《协议》”。无论如何，该契约只是一项文书，它是对马里人民、联合国和国际社会的利益和努力的积极补充，因为它有助于缓和紧张局势并建立民主共存制度，这将有助于缓和马里目前普遍存在的困难局势。

此外，我们赞扬马里共和国政府作出种种努力，首先是在国家计划基础上彻底停止敌对行动并采取基本的政治措施，以期实现该国的和平与稳定。关于7月份举行的选举，我们赞扬以下事实：尽管存在某些困难，但选举是在令人满意的条件下、在和平环境里举行的，而且还有国际观察员在场，又有马里安全部队的部署和积极作用、以及马里稳定团的关键支助，主要包括后勤支助和技术援助。

我们还要强调，马里政府在任命和部署北部五个区域21个区的临时当局以及协调行动机制混合部队逐步投入运作等领域取得了进展。

马里稳定团成立已有五年，《马里和平与和解协议》已签署三年。马里实现必要稳定的努力仍然需要安理会和整个联合国的充分支持。由于利比亚实行干涉主义和政权更迭政策，马里复杂和脆弱的人道主义和安全局势已蔓延到整个萨赫勒区域。这一局势对动荡的安全部门产生了影响，而恐怖团体和跨国犯罪组织在该国的存在又使情况变得更加复杂。

不对称的恐怖威胁、武装团体之间的持续冲突、以及族裔间暴力和性暴力继续威胁着平民的安全和生命，并阻碍该国的经济增长和发展。我们深为关切地注意到，在马里北部和中部，雇佣军、毒品和军火贩运者以及人口贩运者的犯罪活动已成为一种生活方式，正在阻碍《和平协议》的充分执行，而且每天都在加剧安全局势和政治进程的恶化。

基于所有这些理由，必须强调并赞赏马里稳定团人员的工作。马里稳定团已在加紧努力，不仅通过监测《协议》以及与马里政府协调通过调解和斡旋促进政治对话，来确保最终执行《和平协议》，而且也确保在该国北部和中部恢复并扩大国家权力。同样，在制定安全部门改革行动计划、执行重建和重新部署马里国防和安全部队的国家愿景以及拟定加奥、莫普提以及通布图等大区的领土警察概念框架等方面，特派团的工作至关重要。

最后，我们不能忽视区域和次区域组织在非洲联盟的领导下，与欧洲联盟和法语国家国际组织合作和协调，所作的杰出贡献。我们强烈敦促并鼓励国际社会继续作出贡献，向所有使人民受益的倡议提供技术支持，开展经济和人道主义合作，在马里和萨赫勒地区建立稳定和永久和平。

我现在恢复行使安理会主席的职务。

我现在请马里代表发言。

孔福罗先生（马里）（*以法语发言*）：首先，我要转达马里外交和国际合作部长卡米莎·卡马拉女士的歉意，她今天上午因为日程安排无法与我们在一起。

主席女士，我非常高兴地向你转达我国代表团对你美丽的国家多民族玻利维亚国担任10月份安理

会主席的热烈祝贺。我们向你保证，我们将给予充分合作。

我还要向美利坚合众国代表团表示我们真诚地感谢它上个月出色地主持安理会的工作。

关于这个项目的通报总是一个很好的机会，向安东尼奥·古特雷斯秘书长和所有在马里从事工作的联合国人员重申易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔总统、马里政府和人民的深切谢意，感谢他们对马里、萨赫勒和世界其他地区的和平与稳定的持续承诺。

马里政府注意到我们面前的秘书长报告（S/2018/866），我感谢主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生介绍报告。我注意到安理会成员早些时候表达的评论和强烈期望。现在让我同安理会分享马里政府对秘书长报告的评论。

首先，我欢迎报告承认最近在执行源于阿尔及尔进程的《马里和平与和解协议》方面取得的实质性进展。在注意到的事态发展中，我谨强调在《马里宪法》规定的时间内，于7月29日和8月12日成功地举行了共和国总统选举。在国家和国际观察员认为满意的条件下进行的投票确定了易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔总统当选为国家元首，就任第二个五年任期。

选举进程准备良好，在坚定不移的合作框架内令人满意地举行，这之所以成为可能，要归功于马里公共领域所有行为体，包括民间社会成员的共同努力，归功于马里的合作伙伴和朋友的重大参与。我赞扬联合国人员和其他国家和国际力量在成功组织选举进程方面发挥的作用和作出的巨大贡献。我在此特别提及负责马里问题秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）团长穆罕默德·萨利赫·阿纳迪夫先生所做的出色工作。

我还要向任期于10月2日结束的比利时让 - 保罗·德科南少将致敬，他作为马里稳定团部队指挥官发挥了杰出的领导力，作出了出色的服务。出于同样的原因，我代表马里政府向他的继任者、瑞典的Dennis Gyllensporre中将表示热烈的祝贺，祝贺他获得秘书长的信任。我们向他保证，马里政府将给予充分合作。

我也借此机会赞扬负责马里问题秘书长副特别代表、荷兰的科恩 •戴维斯先生在过去三年中所做的出色工作。我欢迎任命联合王国的乔安娜•亚当森女士担任这一职务，并向她保证马里政府和全体马里人民的充分合作。我知道乔安娜就在会议厅。她是马里和马里人的好朋友，她肯定能得到我们的支持。

我理解安理会对它认为延迟执行《协议》有所不满。但是，我可以向安理会保证，各签署方共同希望履行在《马里和平与和解协议》这一不可替代的文书中所作的承诺，这一点绝不含糊。马里各方再次充分表明了这一点，刚刚于10月15日星期一签署了政府与联合国之间的马里和平契约，签署协议的运动（阿扎瓦德运动协调会和武装团体联盟纲领会）庄严加入，通过书面声明表示接受该文书。我向安理会成员提供了一份契约副本，根据其条款，马里各方重申坚决承诺根据第2423（2018）号决议第5段加速努力、充分执行该《协议》。但是，和平契约绝不是马里的一份新协议。

确实，长期以来，马里各方面领导人之间迟迟未建立真正的信任关系，致使上述承诺的履行备受影响。今天，这个先决条件现已得到满足，由此产生的积极影响有目共睹。正如安理会所熟知的那样，临时当局的设立和混合巡逻的持续运作，再加上马里武装部队的逐步重新部署，使得在以前许多由恐怖分子和武装团伙控制的地方能够恢复人们期待已久的行政和基本社会服务。

第二，马里武装部队与签署协议的运动之间已没有敌对和冲突，这是取得进展的又一例证。信任的恢复也导致签署协议的运动参与保障选举进程。秘书长在5月访问马里期间看到了这种积极和建设性的势头。

同样，在新设的梅纳卡和塔乌德尼大区建立了63个地方议会，以期使它们充分运作，履行向人民提供基本社会服务的首要任务。在这方面，我欢迎继续进行战斗人员预先登记运动，这是在进驻营地和解除武装、复员和重返社会进程中向前迈出的重要一步，是我们实现国家稳定的国家战略基石。关于这一点，我注意到马里各方于10月15日在巴马科举行的协议监测委员会会议上同意启动11月5日至30日期间加速解除武装、复员和重返社会进程。

接下来还是谈我们努力在全国范围内提供安全保障的问题。安全部门改革进程正在根据所确定的标准——特别是要确保所有有关行为体都被纳入——正常进行。

正如安理会所看到的那样，政府仍然全力承诺全力争取早日执行协议。但必须承认，协议某些条款的实施需要相当大的资金承诺，而令人遗憾的是，仅靠马里是无法作出

接下来还是谈我们努力在全国范围内提供安全保障的问题。安全部门改革进程正在根据所确定的标准——其中特别是要确保所有有关行为体都被纳入——正常进行。

正如安理会所看到的那样，政府仍然全力致力于充分参与早日执行协议。但必须承认，协议某些条款的实施需要相当大的资金承诺，而令人遗憾的是，仅靠马里无法作出这些承诺。正因为此，我才重申政府的呼吁，即有效汇集我们的合作伙伴在2015年10月22日于巴黎举行的马里问题捐资会议上认捐的资源，这将使我们能够坚持3月22日路线图所述的承诺以及我们刚刚签署的和平协议。

继续执行阿尔及尔进程所产生的《马里和平与和解协定》是马里共和国总统和政府的主要优先事项之一，这一点在今天比任何时候都更加重要。我们别无选择，更无后路可走。这是我们在真正多元化的马里使我国人民达成真正和持久和解的主权选择。正因为此，国家元首在9月9日成立的新政府中设立了重要的民族和解和社会团结部，以确保改善国家行动和财政资源的协调，从而执行该协议。

政府中有几名青年和妇女，也是这项工作的一部分。例如，根据促进马里决策机构性别平等的立法，妇女占到政府工作人员总数的30%以上。我们还在制定和平、统一和民族和解宪章，这是国家谅解会议的工作，该会议要求采取创新和勇敢措施，帮助马里人民团结一致共创未来。与此同时，政府正在恢复其在政治和体制改革方面的艰巨工作，使我国机构适应马里当前现状，使我们的治理系统能够有效满足我国人民的合法要求。

我国中部地区继续受到不分青红皂白的恐怖主义袭击的影响，这些袭击造成许多人员伤亡，其中包括马里国防和安全部队成员以及无辜平民。中部地区综合安全计划——秘书长在其报告中指出了该计划的现实意义——的实施，使得国家政权的一些代表和非中央集权机构重返最偏远地区，这让民众感到欣慰。学年已经开始。工作受到称赞的政府首脑苏梅卢·布贝耶·马伊加先生本月访问了这些地区，以庆祝国家机构的重返，参加开学活动，并在局势不安全或发生自然灾害的地区分发粮食援助。但是，鉴于局势的严重性，有必要维持乃至加强联合国专门机构和其他主管机构所实施的援助方案。

我们对2018年人道主义应急计划资金短缺感到关切，该计划的总需求为3.3亿美元。如秘书长报告所示，只有32%的款项筹集到位。正因为此，马里政府与秘书长和人道主义事务协调厅一道发起强烈呼吁，以调集更多财政资源，支持政府为应对多方面人道主义危机而努力执行援助计划，包括流离失所者和回返者返回以及恢复基本社会服务计划。

我现在想谈谈人权问题。马里政府仍然非常关注尊重各项人权的问题——这一侧重点符合我国历史和马里的国际承诺。马里国家意识到它负有保护人民及其财产的主要责任，政府仍然决心继续采取乃至加强适当措施，确保人权特别是我国人民的人权得到尊重。正因为此，所有报告的案件或侵权

指控都由国家主管部门进行了有系统的调查。即便在调查完成之前，就已对涉嫌侵犯个人权利的人采取了纪律措施。在这方面，我们仍对培训、分享经验以及技术或财政支持方面的所有形式的合作持开放态度。尽管如此，应该指出，秘书长报告第51段称，大多数侵权行为是暴力极端主义团体犯下的，这些团体在大搞破坏时不会放过平民或马里人，也不会放过外国势力成员。

此外，政府同意秘书长的看法，即任何撤出战略都必须考虑到以下区域问题：跨国有组织犯罪飙升这一令人遗憾的情况。所以，萨赫勒才成立了五国集团联合部队，该部队旨在联合五个有关国家的努力和行动，采取综合办法有效打击困扰我们整个次区域的恐怖主义分子和贩毒团伙，特别是自2011年利比亚国家政权崩溃以来。我们借此机会再次请求安理会为联合部队赋予适当任务授权和提供可持续的资源——包括通过联合国这样做——使其能够酌情履行使命，造福萨赫勒和世界其他地区的人民。

最后，我愿和开始发言时一样，重申马里人民对联合国及我们所有双边和多边伙伴的感谢，感谢它们继续对马里危机复原工作给予多方面支持。最重要的是，我要向安理会保证，马里共和国总统、政府和签署协议的各方决心以包容各方的方式坚持不懈地大力执行阿尔及尔进程所达成的《马里和平与和解协议》。在这方面，我们特别重视第2423（2018）号决议的有关规定，特别是第4、5和6段。

最后，我再次缅怀所有在马里因公殉职者——平民和军人、马里人和非马里人。我要哀悼就在几天前战死马里的第二十三名法国士兵。我希望在马里受伤的五名乍得士兵能够迅速康复。当然，我不能忘记我们本国部队和平民。

上午11时55分散会。